

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre per l'affidamento, mediante procedura aperta, dell'Accordo Quadro di durata quadriennale con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. n. 50/2016, avente ad oggetto la realizzazione del servizio di implementazione della piattaforma per la somministrazione Computer Based di strumenti standardizzati INVALSI (questionari e prove) su larga scala

II DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il Decreto Legislativo 19 novembre 2004, n. 286 concernente l'istituzione del Servizio Nazionale di Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e Formazione ed il riordino, a tal fine, dell'Istituto nazionale di valutazione del sistema dell'istruzione, a norma degli articoli 1 e 3 della Legge 28 marzo 2003, n. 53;
- VISTO** l'art.17 del Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, n. 213, nella parte in cui dispone che l'INVALSI mantiene la natura giuridica e le competenze definite dal Decreto Legislativo 19 novembre 2004, n. 286, dalla Legge 27 dicembre 2006, n. 296, dal Decreto Legge 7 settembre 2007, n. 147 convertito, con modificazione, dalla Legge 25 ottobre 2007, n.176;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n. 80 recante il Regolamento sul Sistema Nazionale di Valutazione in materia di istruzione e formazione (SNV) ed in particolare l'art. 6 il quale prevede che l'INVALSI determini il "valore aggiunto di scuola", operazione da attuarsi attraverso il pre-test delle prove stesse, che consente di calibrare le prove e misurare gli incrementi relativi degli apprendimenti prodotti da ciascuna scuola (valore aggiunto);
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante il Codice dei contratti pubblici, e in particolare gli articoli 54 e 60 che disciplinano, rispettivamente, lo strumento dell'accordo quadro e le procedure aperte nell'ambito dei contratti di rilevanza comunitaria;
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 in materia di Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca, ai sensi dell'art. 13 della Legge 7 agosto 2015, n. 124;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 Codice dei Contratti pubblici;
- VISTO** il decreto legislativo del 13 aprile 2017, n. 62 recante "Norme in materia di valutazione e certificazione delle competenze nel primo ciclo ed esami di Stato, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera i), della legge 13 luglio 2015, n. 107" che assegna all'INVALSI il compito di realizzare annualmente le prove standardizzate computer based (CBT) sugli apprendimenti nella scuola secondaria di primo grado (grado 8) e nella scuola secondaria di secondaria di secondo grado (gradi 10 e 13);
- VISTO** lo Statuto dell'INVALSI, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.26 del 29 settembre 2017 e pubblicato, per avviso, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 266 del 14 novembre 2017;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione e del personale approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 19 gennaio 2018;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 19 gennaio 2018;
- VISTO** il Piano Triennale delle Attività INVALSI 2021 – 2023 che prevede negli obiettivi IST1, RIC1 e RIC2 l'estensione delle prove computer based anche alla scuola primaria;
- VISTO** il bando di gara pubblicato in GURI 5a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 54 del 12 maggio 2021 e in GUUE n. S91 dell'11 maggio 2021, con cui INVALSI ha indetto una procedura aperta per la conclusione

di un Accordo Quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, co. 3, del d.lgs. n. 50/2016, avente ad oggetto il servizio di implementazione della piattaforma per la somministrazione computer based test di strumenti standardizzati INVALSI (questionari e prove) su larga scala in favore di tutte le scuole del territorio nazionale;

- VISTO** il ricorso numero 6085/2021 promosso dalla Telecom Italia S.p.A. dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio contro l'INVALSI con il quale sono stati annullati gli atti della gara di cui alla GURI 5a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 54 del 12 maggio 2021;
- VISTA** la sentenza n. 06628 pubblicata il 23 maggio 2022 con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio accoglie il ricorso proposto, con conseguente annullamento degli atti impugnati;
- RILEVATA** pertanto la necessità di bandire nuovamente la gara nel rispetto delle censure accolte dal Collegio;
- VISTA** la nota tecnica del Responsabile dell'Area 1 dell'INVALSI del 20 giugno 2022, con la quale si evidenzia la necessità di affidare i servizi indicati in epigrafe;
- VISTA** la nota istruttoria del 21 giugno 2022 presentata dal Servizio Contratti;
- VISTA** la nota integrativa inoltrata dal Responsabile dell'Area 1 e dal Responsabile dello sviluppo software e della gestione delle basi dati della ricerca e Responsabile dei rapporti con il CINECA e con i partner informatici della ricerca, acquisita al prot. INVALSI n. 4030 del 27 giugno 2022, con la quale "si rileva che il prodotto maggiormente affine alle necessità dell'Istituto riportato sul sito Cloud SPC Lotto 1 (<https://www.cloudspc.it/>) è fortemente orientato alla fruizione di soluzioni per l'apprendimento destinato a un numero limitato di utenti e non all'erogazione simultanea di questionari e prove a intere leve scolastiche" e pertanto non idoneo a soddisfare le esigenze tecniche del Servizio richiesto;
- TENUTO** che i servizi di supporto e assistenza, di software engineering e di cloud, componenti il servizio di implementazione della piattaforma per la somministrazione Computer Based di strumenti standardizzati INVALSI (questionari e prove) su larga scala, devono rispondere a requisiti tecnici di elevato livello, sia in termini di prestazioni sia in termini di affidabilità e sicurezza, rivolgendosi la stessa all'intera platea di studenti di diversi livelli scolastici e che tali servizi appaiono fondamentali per garantire l'erogazione delle prove CBT previste dal D. Lgs. n. 62/2017;
- CONTO** che la spesa per i servizi indicati in epigrafe, stimata in un importo complessivo quadriennale presuntivo pari a € 12.000.000,00 oltre IVA è superiore alla soglia comunitaria secondo quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n.50/2016;
- RILEVATO** che la spesa per i servizi indicati in epigrafe, stimata in un importo complessivo quadriennale presuntivo pari a € 12.000.000,00 oltre IVA è superiore alla soglia comunitaria secondo quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n.50/2016;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INVALSI n. 5/2022 di approvazione del programma triennale degli appalti di lavori e del programma biennale per l'acquisizione di servizi e forniture di cui all'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- CONSIDERATA** la necessità imprevista ed imprevedibile di procedere con l'espletamento della procedura indicata in epigrafe e come tale non ricompresa negli atti programmatore;
- RITENUTO** pertanto necessario integrare il Programma biennale di forniture e servizi 2022-2023;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INVALSI n. 53/2022, che si intende qui integralmente richiamata;
- VERIFICATO** che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni e accordi quadro per la realizzazione dei servizi di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n.448/2001;
- CONSIDERATO** che tra i requisiti di cui all'art. 83, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, quello indicato alla lettera b), garantisce la stazione appaltante circa la solidità economica del concorrente e la sua idoneità ad onorare il contratto affidato;
- CONSIDERATI** gli obblighi istituzionali che impegnano l'INVALSI, la delicatezza e la complessità tecnica dei servizi richiesti che prevedono l'esecuzione di operazioni correlate temporalmente e una struttura produttiva in grado di affrontare in tempi molto ristretti ingenti volumi di produzione;
- RITENUTO** pertanto opportuno, per le motivazioni di cui sopra, fissare limiti di accesso connessi al fatturato



aziendale minimo degli operatori economici partecipanti alla procedura aperta per l'affidamento dei servizi indicati in epigrafe;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", così come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il decreto legge 31 maggio 2021 n. 77 "Decreto Semplificazioni-bis" convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

CONSIDERATO necessario dare pubblicità al bando di gara mediante le seguenti modalità:

- pubblicazione del bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- pubblicazione dell'avviso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione integrale sul sito Internet dell'Ente;
- pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e su due quotidiani a tiratura locale;

RILEVATA la natura dell'accordo quadro quale contratto normativo privo di effetti reali o obbligatori ma costitutivo del titolo per una serie successiva di singoli contratti attuativi

PRESO ATTO pertanto che l'accordo quadro, non essendo fonte di obbligazioni pecuniarie, non legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio necessari invece per i singoli contratti attuativi;

RITENUTO necessario assicurare le condizioni per il regolare svolgimento delle attività istituzionali dell'INVALSI di cui al decreto legislativo del 13 aprile 2017, n. 62;

VISTA la circolare INVALSI n.1/2021 recante *Nomina, funzioni e requisiti di professionalità del responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni di lavori, servizi e forniture, ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*;

DETERMINA

1. di avviare, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016 una procedura aperta, volta ad individuare l'operatore economico cui affidare l'Accordo Quadro di durata quadriennale avente ad oggetto la realizzazione del servizio di implementazione della piattaforma per la somministrazione Computer Based di strumenti standardizzati INVALSI (questionari e prove) su larga scala;
2. di scegliere quale criterio di aggiudicazione della predetta procedura quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. di fissare quali limite di accesso alla predetta procedura il possesso di un fatturato globale complessivo di impresa riferito agli ultimi tre esercizi pari a una volta la base d'asta IVA esclusa;
4. di approvare il bando di gara, il disciplinare di gara, il capitolato (oggetto della prestazione), gli allegati al disciplinare e al capitolato e lo schema di accordo Quadro;
5. di dare atto che gli importi posti a base di gara sono i seguenti:
 1. Servizio di *Software Engineering*: € 2.300,00 oltre IVA;
 2. Servizio di *Hosting*:
 - *Hosting* fino a 10.000 studenti: € 2,25 oltre IVA;
 - *Hosting* fino a 25.000 studenti: € 1,70 oltre IVA;
 - *Hosting* fino a 100.000 studenti: € 1,15 oltre IVA;
 - *Hosting* fino a 400.000 studenti: € 0,60 oltre IVA;
 - *Hosting* per più di 400.000 studenti: € 0,40 oltre IVA;
 - *Hosting Cloud per authoring e item banking*: € 2.450,00 oltre IVA;
 3. Servizio annuo di *supporto e assistenza*: € 125.000,00 oltre IVA;
6. di precisare che l'Accordo Quadro e i singoli contratti verranno stipulati mediante scrittura privata;

Servizio Contratti

Responsabile: Simona Benedettelli

Coll. Amm. Istruttore:

INVALSI

Via Ippolito Nievo, 35 - 00153 Roma 06/941851

www.invalsi.it - c.f. 92000450582

Mail: protocollo@invalsi.it; PEC: protocollo.invalsi@legalmail.it



7. di individuare quale Responsabile unico del procedimento la dr.ssa Alessia Mattei;
8. di indicare la dr.ssa Simona Benedettelli quale supporto al responsabile unico del procedimento per la fase dell'affidamento della presente gara;
9. di integrare il Programma biennale di forniture e servizi 2022-2023 di cui alla Delibera n. 5/2022;
10. di riservarsi di revocare la presente procedura con provvedimento di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario

Il Direttore Generale

Dott.ssa Cinzia Santarelli

Il presente documento è firmato digitalmente
ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 D.lgs. n. 82/2005

Servizio Contratti

Responsabile: Simona Benedettelli
Coll. Amm. Istruttore:

INVALSI

Via Ippolito Nievo, 35 - 00153 Roma 06/941851
www.invalsi.it - c.f. 92000450582
Mail: protocollo@invalsi.it; PEC: protocollo.invalsi@legalmail.it